



Tesi per per un programma di governo progressista

Partito Democratico
Circolo di Ivrea



Premessa

Il presente documento illustra i principali punti emersi nel corso degli incontri tenutisi il 22 Aprile e il 2 e 18 Maggio sul tema di come contribuire, come circolo, alla discussione circa la visione, le priorità e quelli che sentiamo di sostenere come «temi rilevanti» per costruire una proposta di valore differenziante e alternativa rispetto alle politiche sin qui condotte dalla attuale maggioranza.

E' un documento aperto, inteso come base di confronto e lavoro che vorremmo condividere con altri circoli, come contributo attivo nel dibattito all'interno del PD, nella prospettiva delle prossime elezioni politiche.

1. Contro il Lavoro Povero e una Scuola Depotenziata

Una scuola di qualità per una occupazione di qualità

Perché è importante

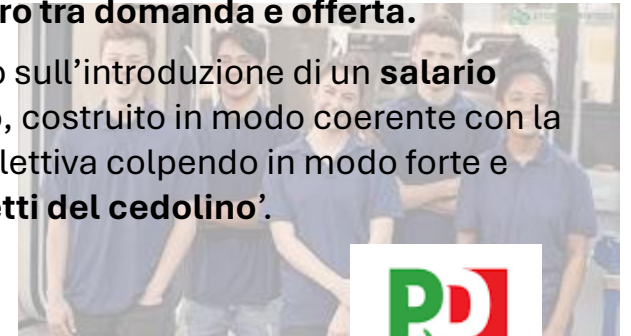
*Il fenomeno del “**lavoro povero**” rappresenta una delle contraddizioni più gravi del mercato del lavoro contemporaneo alimentando **precarietà, disuguaglianze e sfiducia nel futuro.***

*In molti casi l'ingresso nel mondo del lavoro presenta distorsioni non più accettabili, come **stage e tirocini utilizzati in modo speculativo**, che non valorizzano adeguatamente le competenze acquisite nei percorsi di studio **favorendo scelte di emigrazione verso altri paesi** di profili altamente qualificati.*

*Parallelamente, settori strategici come **l'artigianato** soffrono una **carenza di ricambio generazionale** e di percorsi formativi efficaci.*

Le nostre proposte

- **Scuola di qualità** per impieghi di qualità dove è urgente pensare ad una **riforma complessiva degli stage e dei tirocini**, con l'obiettivo di **eliminare pratiche sottopagate o meramente sostitutive di lavoro.**
- Il rafforzamento dei percorsi di **apprendistato**, in particolare nei settori dell'artigianato e delle professioni tecniche, attraverso incentivi **che premino i risultati occupazionali nel lungo termine piuttosto che benefici fiscali nel breve.**
- Attivare strumenti tecnologicamente evoluti per **facilitare l'incontro tra domanda e offerta.**
- Un confronto serio sull'introduzione di un **salario minimo dignitoso**, costruito in modo coerente con la contrattazione collettiva colpendo in modo forte e dissuasivo i **'furbetti del cedolino'.**



2. Valorizzare il Lavoro Autonomo Libertà, Crescita e Nuove Opportunità

Perché è importante

*I lavoratori autonomi rappresentano una **componente essenziale del tessuto economico e sociale del Paese**. Professionisti, freelance, artigiani, consulenti e microimprenditori contribuiscono ogni giorno alla creazione di ricchezza, innovazione e occupazione, spesso assumendosi rischi personali elevati e **operando senza adeguate tutele**.*

*Per troppo tempo il lavoro autonomo è stato considerato una forma residuale o temporanea, anziché una scelta professionale strategica. Oggi, inoltre, **un numero crescente di giovani vede nel lavoro autonomo una opzione preferenziale** e non solo di ingresso nel mondo del lavoro, spinto dalla trasformazione digitale, dall'economia delle competenze e da nuove modalità organizzative.*

Le nostre proposte

- Vogliamo promuovere una nuova visione del lavoro autonomo come pilastro della crescita economica e della mobilità sociale, superando approcci normativi, tutele e normative fiscali ormai superati.
- Crediamo che valorizzare il lavoro autonomo significhi **investire nella libertà professionale**, nell'innovazione e nella competitività del Paese
- Sosteniamo l'opzione per sostenere un modello a tutele crescenti che superi il modello di tassazione forfettaria.
- Facilitare ed agevolare la collaborazione tra P.IVA sostenendo la piccola imprenditorialità.



3. Una Sanità Pubblica Vicina ai Cittadini Nazionale, Efficiente e Territoriale

Perché è importante

La salute è il primo diritto di cittadinanza e non può dipendere dal territorio in cui si vive.

*Negli ultimi anni, l'eccessiva frammentazione organizzativa e le **profonde differenze regionali** hanno generato disuguaglianze nell'accesso alle cure, **tempi di attesa non sostenibili** e una crescente distanza tra cittadini e servizi sanitari.*

*È necessario tornare a una visione della **sanità come infrastruttura strategica nazionale**, capace di garantire standard omogenei, qualità delle cure e prossimità ai territori.*

Le nostre proposte

- Vogliamo rilanciare un modello di sanità nazionale, più accessibile e più vicina alle persone, superando inefficienze e squilibri territoriali.
- Sosteniamo la necessità di valutare un progressivo ritorno a una governance sanitaria nazionale, capace di garantire standard minimi uniformi e ASL più Efficienti e Vicine ai Territori valutando anche un ridimensionamento e una maggiore articolazione territoriale.



4. Equità Fiscale

Un Sistema Giusto che premi Lavoro e Responsabilità

Perché è importante

Un sistema fiscale percepito come ingiusto indebolisce la fiducia dei cittadini, penalizza chi produce reddito in modo trasparente e aumenta le disuguaglianze sociali.

*Permane uno **squilibrio strutturale** sulla tassazione delle **rendite da capitale verso il lavoro** che non può essere più trascurato e che necessita di un puntuale intervento perequativo.*

*Oggi è necessario costruire un modello più **equilibrato**, capace di garantire sostenibilità dei conti pubblici senza soffocare famiglie, lavoratori e imprese **attuando pienamente la costituzione**.*

Le nostre proposte

- Lavorare per una riforma dell'equità fiscale, ispirandoci alle migliori pratiche europee, **con particolare attenzione agli elementi di efficacia del modello tedesco**, adattandoli alle specificità economiche e sociali del nostro Paese.
- Il nostro obiettivo deve essere quello di costruire un sistema fiscale più semplice, più giusto e più sostenibile, capace di sostenere la crescita economica e rafforzare il patto di fiducia tra cittadini e Stato.



5. La sicurezza come un diritto universale

Una condizione per il benessere individuale e collettivo

Perché è importante

*La sicurezza rappresenta uno dei pilastri fondamentali del **benessere individuale e collettivo**, ma il suo significato va ben oltre la semplice prevenzione dei reati o il mantenimento dell'ordine pubblico.*

Una comunità sicura è un contesto in cui le persone possono vivere, lavorare, studiare e socializzare con serenità, fiducia e libertà, sviluppando relazioni sociali solide e partecipando attivamente alla vita del territorio.

*Le comunità che investono nella coesione sociale, nella **educazione civica nelle scuole**, nell'educazione e nella valorizzazione del territorio tendono a sviluppare un maggiore senso di appartenenza e fiducia reciproca, aumentando la percezione di maggior sicurezza e fiducia nelle istituzioni.*

Le nostre proposte

- Garantire le risorse per riassicurare gli organici previsti delle Forze dell'Ordine
- Strumenti più efficaci di contrasto alla criminalità e investimenti nelle forze dell'ordine
- Aumentare la capacità di identificare le nuove mafie economiche che sempre più si annidano nei territori attivando forti azioni di contrasto.
- I centri di detenzione temporanei per i migranti rappresentano un bacino di generazione di nuova criminalità; vanno completamente ripensati in ottica integrativa e non solo di contenimento
- Un piano straordinario per il sistema carcerario, oggi spesso in condizioni di sovraffollamento e generatore di più gravi e irreversibili profili di criminalità.

6. Demografia e Famiglia

Investire nel Futuro del Paese

Perché è importante

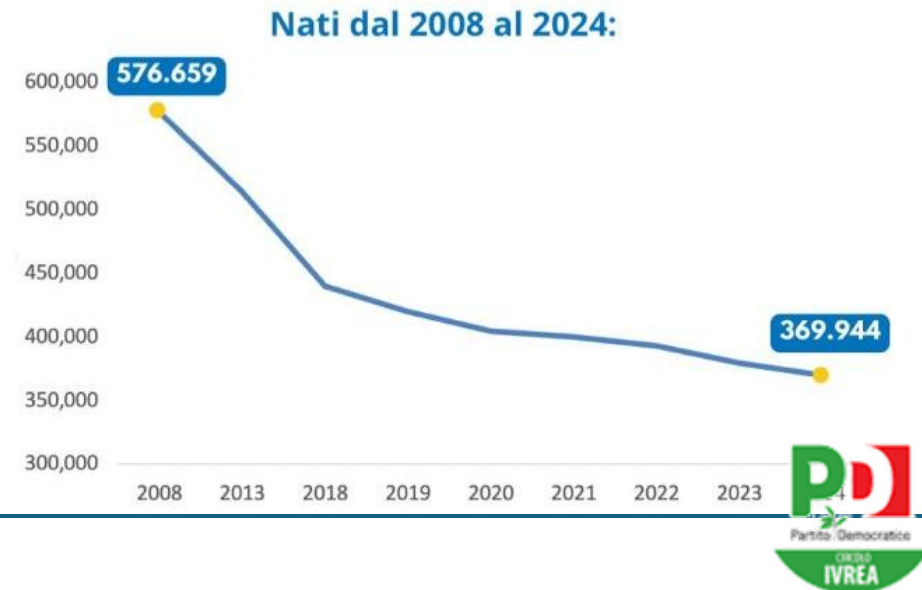
*Il **declino demografico** rappresenta una delle più grandi emergenze strutturali del Paese. La diminuzione delle nascite, l'invecchiamento della popolazione e la **difficoltà delle giovani generazioni nel costruire un progetto familiare** mettono a rischio la sostenibilità economica, il sistema pensionistico, il mercato del lavoro e la coesione sociale.*

*È necessario un cambio di prospettiva: **sostenere la famiglia non è un costo, ma un investimento strategico** sul futuro della società.*

*Il **lavoro povero**, infine, deve portare ad una riflessione seria sulle conseguenze che questo comporta.*

Le nostre proposte

- Vogliamo avviare una profonda revisione delle politiche per la famiglia e la natalità, mettendo al centro stabilità, libertà di scelta e sostegno concreto alle nuove generazioni.
- Un «**piano casa**» all'altezza della reale emergenza abitativa soprattutto per i giovani.



7. Ambiente, Territorio e Sviluppo

Proteggere il Futuro Senza Fermare il Paese

Perché è importante

*Il cambiamento climatico, il dissesto idrogeologico, gli eventi meteorologici estremi e la fragilità di ampie aree del territorio rendono sempre più urgente **una politica ambientale seria, pragmatica e orientata alla prevenzione.** La tutela dell'ambiente non riguarda soltanto la salvaguardia del patrimonio naturale, ma la **sicurezza delle persone, delle comunità e delle attività economiche.***

*Crediamo che le **politiche ambientali non siano in contraddizione con le grandi opere necessarie allo sviluppo del Paese**, purché queste siano progettate con criteri rigorosi di sostenibilità, trasparenza e impatto territoriale.*

Le nostre proposte

- Un grande piano nazionale di **prevenzione e manutenzione del territorio**, con interventi strutturali contro dissesto idrogeologico, erosione, rischio alluvioni e vulnerabilità ambientali
- politiche di **economia circolare**, innovazione ambientale ed efficientamento energetico, **capaci di generare occupazione e competitività**
- Il Paese ha bisogno di infrastrutture moderne, reti efficienti, collegamenti strategici e opere capaci di **sostenere crescita economica**, competitività e qualità della vita all'interno di un **contesto territoriale esteso** non solo focalizzato sulle grandi città.
- Un sistema di **trasporto pubblico** come infrastruttura abilitante strategica per la **contiguità territoriale**.



8. Valorizzare il terzo settore

Politiche nuove per un settore emergente

Perché è importante

*In Italia operano oltre 368.000 enti non profit con quasi **950.000 lavoratori dipendenti** e oltre 4,7 milioni di volontari (Fonte: ISTAT 2023) a sostegno del welfare, educazione, sport sociale, cultura, inclusione, ambiente e partecipazione civica.*

*E' dimostrato che **economia sociale, innovazione e impatto territoriale** possono diventare **motori economici e occupazionali** oltre che **strumenti di sviluppo locale**, rigenerazione urbana, contrasto alla solitudine sociale e costruzione di comunità più forti (Social Economy Action Plan UE 2021–2030)*

*Se non compreso, **il rischio** è costruire un **modello di welfare “sulla passione”** invece che su **lavoro qualificato, stabilità e visione politica**.*

Le nostre proposte

- E' urgente riconoscere il valore del lavoro qualificato, della stabilità e delle retribuzioni anche per il terzo Settore
- Nei servizi sociali ed educativi deve prevalere la qualità del servizio e dell'impatto sociale rispetto ad un modello di welfare al massimo ribasso.
- Bandi pubblici costruiti sulla qualità dei servizi, premiando continuità educativa, formazione, stabilità delle équipe, radicamento territoriale e capacità di rete.
- Rafforzare coprogettazione, coprogrammazione e amministrazione condivisa applicando pienamente l'art. 55 del Codice del Terzo Settore e il principio di sussidiarietà riconosciuto dalla Corte Costituzionale.
- Sostenere cooperative sociali, imprese sociali e piccole associazioni territoriali riducendo burocrazia e disuguaglianze di accesso ai finanziamenti pubblici.

9. Una Europa più forte, una Italia più libera

La nostra visione

Perché è importante

*Crediamo che un'Europa **più forte, più autonoma e più democratica**, capace di proteggere i propri cittadini senza rinunciare ai **valori della cooperazione internazionale**.*

Un'Europa che non subisce il cambiamento globale, ma lo guida.

L'Italia può e deve essere protagonista di questa trasformazione.



Le nostre proposte

- Un **Fisco Europeo** per una Crescita Equa e Competitiva
- **Sovranità Digitale** Europea: progressiva riduzione delle dipendenze strategiche che costituiscono fonti di ricatto politico
- Un'Europa che Decide: **Superare il Veto dell'Unanimità**
- Una Nuova Alleanza Atlantica: **Partnership Strategica con il Canada e Cooperazioni Rafforzate con Paesi emergenti.**
- **Pace, Diritto Internazionale e Multilateralismo** come base dei rapporti tra popoli e nazioni
- **Una difesa comune Europea:** NO alla dispersione degli investimenti su base nazionale e superamento dell'attuale modello NATO.

10. Indipendenza Energetica

Una nuova «CECA» per l'energia

Perché è importante

*Gli eventi degli ultimi anni hanno dimostrato con chiarezza che l'energia **non è soltanto una questione economica, ma una vera leva di sovranità** che ha reso evidente quanto la dipendenza energetica possa trasformarsi in un fattore di vulnerabilità per famiglie, imprese e governi.*

*Crediamo che l'indipendenza energetica non sia più una scelta rinviabile, ma una condizione essenziale per garantire **autonomia strategica, competitività economica e stabilità sociale**.*

Un'Europa energeticamente forte è un'Europa più libera, più resiliente e più capace di affrontare le sfide del futuro.



Le nostre proposte

- **Un grande piano europeo per la sicurezza energetica**, fondato sulla riduzione delle dipendenze strategiche da fornitori instabili o geopoliticamente critici
- investimenti strutturali in **energie rinnovabili**, sistemi di accumulo e infrastrutture intelligenti;
- una forte accelerazione nella modernizzazione delle reti energetiche e delle interconnessioni europee secondo un **modello federativo di domanda e offerta regolato evoluto**.
- **la diversificazione delle fonti** e dei partner energetici, per **evitare concentrazioni di rischio**
- investimenti in **ricerca e innovazione energetica**, incluse tecnologie emergenti e nuove soluzioni per la produzione pulita anche **riconsiderando il ruolo del nucleare di nuova generazione**

11. Gestione di flussi migratori

Legalità, Integrazione e Rapporto con le Comunità

Perché è importante

*La gestione dell'immigrazione rappresenta oggi un tema centrale per la qualità della vita dei cittadini che **non può essere percepiti come un tema di destra**; sarebbe una lettura fatale del problema.*

*Affrontato in modo ideologico, come sino qui fatto dall'attuale governo, **ha contribuito ad alimentare paure, tensioni sociali** ed azioni unicamente di tipo repressivo senza alcun risultato percepibile.*

*L'immigrazione è una realtà strutturale che, **collegata al tema demografico**, sappiamo rappresentare anche una reale ed ineludibile necessità.*

*Occorre una visione di lungo periodo **consapevoli della l'ineludibile necessità di nuovi lavoratori come condizione esistenziale** per la nostra economia.*

Le nostre proposte

- Una politica migratoria europea più efficace e coordinata, con una gestione ordinata e dinamica dei flussi migratori e di **contrasto alle reti criminali di tratta**
- **Favorire l'incontro tra domanda e offerta** nel mondo del lavoro riducendo quindi le presenze illegali tramite percorsi più rapidi di integrazione, prevenzione del disagio sociale e sfruttamento lavorativo.
- Facilitare il riconoscimento ed i visti ai lavoratori già presenti sul territorio che oggi non dispongono di nessuna tutela alimentato il **mercato del lavoro nero**.

12. Riforma degli Enti Locali

Ridare Capacità di Azione ai Territori

Perché è importante

Comuni, Province, Città Metropolitane e amministrazioni territoriali rappresentano il primo livello di relazione tra cittadini e istituzioni ma gli Enti Locali si trovano in una situazione di forte difficoltà, indebolite da una crescente complessità normativa e dai mancati trasferimenti di risorse che ne limitano la capacità di intervento.

*Ancora più evidente, nella fase successiva agli investimenti straordinari del PNRR che il problema non è più soltanto reperire risorse, ma garantire agli enti locali la **capacità concreta di gestire, programmare e mantenere nel tempo servizi e investimenti programmati.***

Le nostre proposte

- Vogliamo avviare una revisione chiara delle attribuzioni e delle responsabilità degli enti locali, eliminando sovrapposizioni e ambiguità tra livelli amministrativi
- Un rafforzamento della capacità gestionale degli enti territoriali, per consentire una gestione più efficace dei servizi pubblici e degli investimenti
- Un nuovo equilibrio tra responsabilità amministrativa e autonomia decisionale, affinché chi governa i territori possa realmente decidere e rispondere dei risultati;
- Strumenti organizzativi, competenze tecniche e risorse economiche adeguate per **affrontare la fase post-PNRR e garantire continuità nella manutenzione, gestione e valorizzazione delle opere realizzate.**
- Favorire **l'aggregazione dei Comuni** e la collaborazione non competitiva territoriale **creando economie di scala nell'accesso alle competenze.**

13. Una Legge Elettorale Stabile Più Rappresentanza, Più Territorio

Perché è importante

*Una democrazia forte ha bisogno di **regole elettorali stabili**, comprensibili e condivise. Il continuo cambiamento delle leggi elettorali rischia di generare instabilità istituzionale, sfiducia nei cittadini e una percezione di **regole adattate alle convenienze del momento** anziché all'interesse generale.*

*Allo stesso tempo, **il progressivo indebolimento del rapporto tra eletti e territori** ha ridotto la capacità di rappresentare concretamente bisogni locali e comunità.*

Le nostre proposte

- Crediamo che il Paese abbia bisogno di una maggiore **continuità istituzionale**, evitando modifiche continue delle regole del gioco democratico.
- Per questo riteniamo possibile mantenere l'attuale impianto della legge elettorale, introducendo però una modifica essenziale ovvero **il ripristino del voto di preferenza**, come strumento necessario per rafforzare il legame tra cittadini, rappresentanti e territori.
- Considerare una **riforma costituzionale che impedisca il 'cambio delle regole'** nei dodici mesi antecedenti un nuovo turno elettorale

